



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 февраля 2023 № 53

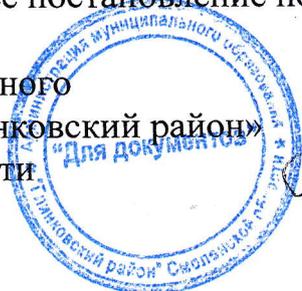
Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

Администрация муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на 2023 год.
2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.
3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

Глава муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области



М.З. Калмыков

Приложение  
к постановлению Администрации  
муниципального образования  
Глинковский район  
Смоленской области  
от 14.02. 2023г № 53

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах  
муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области  
на 2023 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на 2023 год (далее также – Программа профилактики).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2023 года Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной

категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подобная корректировка предмета муниципального земельного контроля не позволяет в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики муниципального земельного контроля.

1.2. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему

земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

## 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

| № п/п | Вид мероприятия   | Содержание мероприятия   | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель   |
|-------|---|--|-----------------------------|---|
| 1     | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации | Ежегодно, декабрь           | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области<br><br>ведущий специалист Финансово-экономического отдела |
|       |   | 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации    | Ежеквартально               | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области<br><br>ведущий специалист Финансово-экономического отдела |
|       |   | 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах                 | Ежегодно, декабрь           | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район»  |

|   |   |   |  |  |
|---|---|---|--|--|
|   |   | контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)                 |  | Смоленской области<br>ведущий специалист<br>Финансово-экономического отдела  |
| 2 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений                                  | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области<br>ведущий специалист<br>Финансово-экономического отдела |
| 3 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме   | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и | При обращении лица, нуждающегося в консультировании  | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район»   |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <p>по следующим вопросам муниципального земельного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организация и осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>- порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области</li> <li>- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</li> <li>- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий</li> </ul> | <p>на личном приеме</p>   |   | <p>Смоленской области</p> <p>ведущий специалист Финансово-экономического отдела</p>  |
|  | <p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>  | <p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p> | <p>Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области</p> <p>ведущий специалист Финансово-экономического отдела</p> |
|  | <p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) МО «Глинковский район» Смоленской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)</p> | <p>В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей</p>  | <p>Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области</p> <p>ведущий специалист Финансово-экономического отдела</p> |
|  | <p>4. Консультирование</p>  | <p>В случае</p>   | <p>Финансово-</p>  |

|   |  |   |  |   |
|---|--|---|--|---|
|   |  | контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан   | проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан | экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области<br><br>ведущий специалист Финансово-экономического отдела           |
| 4 | Профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | По мере необходимости, но не менее 4 профилактических визитов в 1 полугодие  | Финансово-экономический отдел Администрации МО «Глинковский район» Смоленской области<br><br>ведущий специалист Финансово-экономического отдела |

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

| № п/п | Наименование показателя  | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики  |
|-------|--|--|
| 1.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 %  |
| 2.    | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации  | 4  |
| 3.    | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований   | 100 %<br>(если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4.    | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме   | 0%   |
| 5.    | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля  | 0%   |
| 6.    | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме   | 3  |

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.