**ПРОЕКТ**



## АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## «ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 №\_\_\_\_

О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 05.11.2013 № 297

Администрация муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в постановление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 05.11.2013 №297 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»» (в редакции постановлений от 19.11.2013 №322, от 14.11.2014 № 398, от 30.12.2014 №473, от 22.06.2015 №244, от 28.10.2015 №411, от 17.11.2015 №469, от 18.12.2015 №553, от 10.11.2016 №430, от 26.12.2016 №496, от 24.08.2017 №324, от 25.10.2017 №430, от 28.12.2017 №540, от 06.06.2018 №181, от 03.10.2018 №331, от 26.12.2018 №478, от 04.04.2019 №107, от 26.08.2019 №264, от 08.10.2020 №313, от 28.12.2020 №428, от 27.12.2021 №364) следующие изменения:

1. в преамбуле слова «постановлением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 08.08.2013 № 189 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» заменить словами «постановлением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 21.03.2022 № 118 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, их формирования и реализации»;
2. муниципальную программу «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

Глава муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской области М.З. Калмыков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 № \_\_\_\_

**Муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования**

**«Глинковский район» Смоленской области»**

**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы**

1. **Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна |
| Период (этапы) реализации муниципальной программы | этап I: 2014 – 2021 годы;  этап II: 2022 – 2024 годы |
| Цели муниципальной программы | Повышение качества управления муниципальными финансами |
| Объемы финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и 1, 2-й годы планового периода) | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | годы | Общий объем финансирования составляет  174 583 207,41 рублей, из них: | | | | | всего | средства областного бюджета | средства местного бюджета | средства сельских поселений | | 2014-2021 | 129581807,41 | 65199600,00 | 64349707,41 | 32500,00 | | 2022 | 16492200,00 | 422300,00 | 16059900,00 | 10000,00 | | 2023 | 14273900,00 | 404000,00 | 13859900,00 | 10000,00 | | 2024 | 14235300,00 | 365400,00 | 13859900,00 | 10000,00 | |
| Влияние на достижение целей муниципальной программы | Обеспечение повышения качества управления муниципальными финансами |

1. **Показатели муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя, единица измерения** | **Базовое значение показателя**  **(2021 год)** | **Планируемое значение показателя** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Исполнение обязательств по передаче полномочий от сельских поселений, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2. | Выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Глинковского района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования Глинковский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, % | 0,0 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |

1. **Структура муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Задача структурного элемента** | | **Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента** | | | **Связь с показателями** |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 |
| 1. **Комплекс процессных мероприятий**   **«Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы»** | | | | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий – начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна | | | | | |
| 1.1. | Обеспечены организационные, информационные, методические условия для реализации муниципальной программы | | обеспечение функции муниципального управления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий муниципальной программы | | | - |
| 1. **Комплекс процессных мероприятий**   **«Обеспечение переданных полномочий органов местного самоуправления поселений**» | | | | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий – начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна | | | | | |
| 2.1. | Передача полномочий от сельских поселений | обеспечение исполнения обязательств по передаче полномочий сельских поселений | | | | исполнение обязательств по передаче полномочий от сельских поселений |
| 1. **Комплекс процессных мероприятий**   **«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»** | | | | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий – начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна | | | | | |
| 3.1. | Созданы условия для выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений Глинковского района Смоленской области | обеспечение распределения и своевременного перечисления дотаций из районного бюджета сельским поселениям;  обеспечение заключения соглашений с сельскими поселениями, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений | | | выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Глинковского района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения | |
| 1. **Комплекс процессных мероприятий**   **«Управление муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области»** | | | | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий – начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна | | | | | |
| 4.1. | Обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга | своевременное и полное погашение долговых обязательств и их обслуживание | | отношение объема муниципаль-ного долга муниципального образования Глинковский район» Смоленской области к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | | |

1. **Финансовое обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы/ источник финансового обеспечения** | **Объем финансового обеспечения по годам реализации (рублей)** | | | |
| **всего** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования  «Глинковский район» Смоленской области»: | 45001400,00 | 16492200,00 | 14273900,00 | 14235300,00 |
| средства областного бюджета | 1191700,00 | 422300,00 | 404000,00 | 365400,00 |
| средства местного бюджета | 43779700,00 | 16059900,00 | 13859900,00 | 13859900,00 |
| средства сельских поселений | 30000,00 | 10000,00 | 10000,00 | 10000,00 |

Приложение

к паспорту муниципальной программы

«Эффективное управление финансами и

муниципальным долгом муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской области»

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование  показателя** | **Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.)** |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Исполнение обязательств по передаче полномочий от сельских поселений, % | Решение Глинковского районного Совета депутатов от 23.11.2021 №50 «О принятии части полномочий по решению вопросов местного значения от сельских поселений Глинковского района Смоленской области в 2022 году» |
| 2. | Выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Глинковского района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения, % | Положение о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений Глинковского района Смоленской области, утвержденное решением Глинковского районного Совета депутатов от 23.06.2020 №26 |
| 3. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования Глинковский район» Смоленской области к общему объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, % | Правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Смоленской области, утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 15.07.2020 №431 |

**Раздел 1. Стратегические приоритеты в сфере**

**реализации муниципальной программы**

В Глинковском районе Смоленской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на формирование целостной системы управления муниципальными финансами:

- организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценка объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей районного бюджета;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;

- оценка эффективности и сокращение наименее эффективных налоговых льгот;

- внедрение с 1 января 2014 года программно-целевого принципа планирования бюджета, доля расходов, предусмотренных в районном бюджете в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов составила: в 2019 году – 97,0 %, в 2020 году – 93,5 %, в 2021 году – 95,9%;

- обеспечение четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения районного бюджета;

- осуществление среднесрочного формирования районного бюджета;

- законодательное закрепление правил налогового регулирования, порядка и условий предоставления налоговых льгот;

- внедрение казначейской системы исполнения районного бюджета, позволяющей оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных обо всех участниках и неучастниках бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета;

- размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных учреждениях.

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, размещения основных положений решения о районном бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- проведение долговой политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области.

Основным требованием к организации непосредственно процесса исполнения районного бюджета является гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств бюджета. В связи с этим необходимо не допускать возникновения просроченной кредиторской задолженности районного бюджета, так как на протяжении последних лет в районном бюджете отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем принятым обязательствам.

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач будет осуществляться в рамках реализации следующих направлений:

- проведение единой бюджетной политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств;

- повышение уровня бюджетного самообеспечения;

- совершенствование форм и методов планирования доходной части районного бюджета;

- заключение соглашений с сельскими поселениями на передачу полномочий и их исполнение.

Одна из приоритетных целей муниципальной программы - обеспечение сбалансированного социально-экономического развития сельских поселений муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области. Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления сельских поселений являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из районного бюджета бюджетам сельских поселений.

Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных задач. Размер финансовой помощи сельским поселениям в виде выравнивающих трансфертов составил: в 2019 году 14525384,00 рублей, в 2020 году – 12484700,00 рублей, в 2021 году – 11405700,00 рублей.

Большое значение для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджетного процесса имеет проведение рациональной политики в области муниципального долга, для достижения целей реализуются основные направления:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- своевременное и полное погашение долговых обязательств и их обслуживание.

В настоящее время муниципальное образование не имеет просроченной задолженности по долговым обязательствам.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее – Финансовое управление) в рамках муниципальной программы «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» (далее – муниципальная программа).

Правовое регулирование в сфере реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DCBDAFAD9A2AD9775331DE26E71736F20FDBB45C61679243DE242BEB4Ad9T4K) Российской Федерации;

- областным законом от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области»;

- решением Глинковского районного Совета депутатов «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области (с изменениями и дополнениями).

Целью муниципальной программы является повышение качества управления муниципальными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств районного бюджета, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, создание механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

**Раздел 2. Сведения о региональных проектах**

Финансирование по региональным проектам в рамках муниципальной программы не предусмотрено.

**Раздел 3. Паспорта комплексов процессных мероприятий**

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

**«Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы»**

1. **Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна |
| Связь с муниципальной программой | муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования  «Глинковский район» Смоленской области |

1. Показатели реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы» не предусмотрены.

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

**«Обеспечение переданных полномочий органов местного самоуправления поселений»**

1. **Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна |
| Связь с муниципальной программой | муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования  «Глинковский район» Смоленской области |

1. **Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя, единица измерения** | **Базовое значение показателя**  **(2021 год)** | **Планируемое значение показателя** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Исполнение обязательств по передаче полномочий от сельских поселений, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

**«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»**

1. **Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна |
| Связь с муниципальной программой | муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования  «Глинковский район» Смоленской области |

1. **Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя, единица измерения** | **Базовое значение показателя**  **(2021 год)** | **Планируемое значение показателя** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Глинковского района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий**

**«Управление муниципальным долгом муниципального образования**

**«Глинковский район» Смоленской области»**

1. **Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Глинковский района» Смоленской области Конюхова Ирина Валерьевна |
| Связь с муниципальной программой | муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования  «Глинковский район» Смоленской области |

1. **Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя, единица измерения** | **Базовое значение показателя**  **(2021 год)** | **Планируемое значение показателя** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области к общему объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, % | 0,0 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |

Раздел 4. Оценка применения мер муниципального регулирования в части налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в сфере реализации муниципальной программы

Оценка применения мер муниципального регулирования не проводится в связи с отсутствием налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в рамках реализации муниципальной программы.

**Раздел 5. Сведения**

**о финансировании структурных элементов муниципальной программы «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом**

**муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Источник финансового обеспечения** | **Объем средств на реализацию Муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (рублей)** | | | |
| **всего** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Комплекс процессных мероприятий**  **«Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы»** | | | | | | |
| 1. | *Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления* | средства местного бюджета | *14579700,00* | *4859900,00* | *4859900,00* | *4859900,00* |
| Итого по комплексному мероприятию: | | | 14579700,00 | 4859900,00 | 4859900,00 | 4859900,00 |
| **2. Комплекс процессных мероприятий**  **«Обеспечение переданных полномочий органов местного самоуправления поселений**» | | | | | | |
| 1. | *Расходы районного бюджета за счет средств бюджета Болтутинского сельского поселения в соответствии с заключенными соглашениями* | средства сельских поселений | *15000,00* | *5000,00* | *5000,00* | *5000,00* |
| 2. | *Расходы районного бюджета за счет средств бюджета Доброминского сельского поселения в соответствии с заключенными соглашениями* | средства сельских поселений | *15000,00* | *5000,00* | *5000,00* | *5000,00* |
| Итого по комплексному мероприятию: | | | 30000,00 | 10000,00 | 10000,00 | 10000,00 |
| **3. Комплекс процессных мероприятий**  **«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»** | | | | | | |
| 1. | *Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, сформированной за счет средств бюджета муниципального района* | средства местного бюджета | *29200000,00* | *11200000,00* | *9000000,00* | *9000000,00* |
| 2. | *Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части сформированной за счет субвенции из областного бюджета* | средства областного бюджета | *1191700,00* | *422300,00* | *404000,00* | *365400,00* |
| Итого по комплексному мероприятию: | | | 30391700,00 | 11622300,00 | 9404000,00 | 9365400,00 |
| **Всего по муниципальной программе**,  в том числе: | | | **45001400,00** | **16492200,00** | **14273900,00** | **14235300,00** |
| **средства областного бюджета** | | | **1191700,00** | **422300,00** | **404000,00** | **365400,00** |
| **средства местного бюджета** | | | **43779700,00** | **16059900,00** | **13859900,00** | **13859900,00** |
| **средства сельских поселений** | | | **30000,00** | **10000,00** | **10000,00** | **10000,00** |