**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г. №

О внесении изменений в бюджетный

прогноз муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской

области на долгосрочный период до

2028 года

 Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 30.10.2017 года №269 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года» (в редакции распоряжений от 12.01.2018 года № 6, от 24.12.2018 года №329) следующие изменения:

 1)раздел 2 изложить в следующей редакции:

**«II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики**

 **в долгосрочном периоде**

***Налоговая политика***

 Основными целями налоговой политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются сохранение сбалансированности районного бюджета, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

 Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу будут являться.

 1. Стимулирование инвестиционной деятельности

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области в среднесрочном периоде будут сохранены налоговые льготы:

 - для инвесторов, реализующих одобренные инвестиционные проекты, для инвесторов, реализовавших приоритетные инвестиционные проекты;

- для инвесторов, заключивших специальные инвестиционные контракты.

 Будет сохранена и расширена поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства, включая, установленное с 2017 года применение двухлетних «налоговых каникул», для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

 2. Мобилизация доходов

 В целях мобилизации доходов в районный бюджет планируется проведение следующих мероприятий:

 - повышение объемов поступлений в районный бюджет налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

 - усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

 - актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

 - ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор.

 В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

 3. Оптимизация налоговых льгот

 Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот, исходя из оценки востребованности этих льгот и их экономического эффекта.

 4.Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области

Бюджетным кодексом Российской Федерации определены новые подходы к порядку определения эффективности налоговых льгот как налоговых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Формирование перечня налоговых расходов будет осуществляться в разрезе муниципальных программ, приоритетов и целей социально-экономического развития территорий.

 В соответствии с требованием Бюджетного кодекса Российской Федерации в текущем году Администрацией муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области и разработан и утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов, которым определено новое понятие - куратор налоговых расходов муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области.

 Для исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» будет разработан новый порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области.

 5. Совершенствование налогового администрирования

 В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

 - повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

 - повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в районный бюджет и бюджеты сельских поселений;

 - продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области;

 - проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных (предоставленных) областными законами и решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Глинковского района Смоленской области;

 - актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

 - проведение органами местного самоуправления муниципального образования Глинковского района Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

 Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

 - выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5% (вместо 0,3%) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

 - выявления фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

***Бюджетная политика***

 Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

 - повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

 - поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

 - концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

 - обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования и культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

 - повышение с 1 октября 2020 года оплаты труда отдельных категорий работников учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

 - повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

 - недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

 - проведение долговой политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на районный бюджет;

 - обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, размещение основных положений о бюджете в формате «Бюджет для граждан».

***Долговая политика***

 Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга муниципального образования, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

 Муниципальная долговая политика муниципального образования является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования, и управление муниципальным долгом муниципального образования непосредственно связано с бюджетным процессом.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образованияприоритетными являются следующие задачи:

-обеспечение сбалансированности районного бюджета при недостаточности собственных источников финансирования дефицита районного бюджета;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Долговых обязательств в муниципальном образовании по состоянию на 01.12.2019 года нет. Объем муниципального долга муниципального образования составляет 0,0 тыс. рублей. Наращивание муниципального долга на долгосрочный период в муниципальном образовании не планируется.»;

2) в разделе 4:

- абзац третий изложить в следующей редакции:

«Доходы районного бюджета прогнозируются с ростом со 141702,1 тыс. рублей в 2017 году до 193991,3 тыс. рублей к 2028 году (в 1,4 раза).

Расходы районного бюджета прогнозируются с ростом со 145591,2 тыс. рублей в 2017 году до 193991,3 тыс. рублей к 2028 году (в 1,3 раза).»;

3) приложения №1-3 изложить в новой редакции (прилагаются).

Глава муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской области М.З. Калмыков

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1к бюджетному прогнозу муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года |

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ**

**ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД 2017-2028 года**

| Год | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант |
| Фонд заработной платы работников, тыс. рублей |  | 111,7 |  | 126,8 |  | 131,9 |  | 137,2 |  | 142,7 |  | 148,3 |
| Численность населения, тыс. человек |  | 4,252 |  | 4,143 |  | 4,102 |  | 4,061 |  | 4,02 |  | 3,98 |
| Численность экономически активного населения,тыс. человек |  | 2,57 |  | 2,508 |  | 2,541 |  | 2,547 |  | 2,549 |  | 2,551 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек |  | 1,695 |  | 1,742 |  | 1,675 |  | 1,696 |  | 1,689 |  | 1,697 |
|  |  |
| Год | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Показатели | 1 вариант | 2вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1вариант | 2вариант | 1вариант | 2вариант | 1вариант | 2 вариант |
| Фонд заработной платы работников, тыс. рублей |  | 154,2 |  | 160,4 |  | 161,1 |  | 161,8 |  | 162,1 |  | 162,2 |
| Численность населения, тыс. человек |  | 3,97 |  | 3,96 |  | 3,96 |  | 3,96 |  | 3,96 |  | 3,96 |
| Численность экономически активного населения, тыс. человек |  | 2,553 |  | 2,555 |  | 2,4 |  | 2,4 |  | 2,4 |  | 2,4 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек |  | 1,714 |  | 1,73 |  | 1,8 |  | 1,8 |  | 1,8 |  | 1,8 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2к бюджетному прогнозу муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года |

**СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

(тыс. рублей)

| Показатель | 2017год | 2018год | 2019год | 2020год | 2021год | 2022год | 2023год | 2024год | 2025год | 2026год | 2027год | 2028год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего: | 141702,1 | 169551,8 | 156038, | 161853,6 | 154312,5 | 159654,2 | 164922,8 | 170365,2 | 175987,3 | 181794,9 | 187794,1 | 193991,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые доходы | 11343,9 | 12004,7 | 12506,8 | 13696,5 | 14101,4 | 14354,8 | 14899,0 | 15390,6 | 15898,5 | 16423,2 | 16965,2 | 17525,0 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на прибыль организаций |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц | 7955,6 | 8673,8 | 9128,0 | 9408,4 | 9777,1 | 10151,0 | 10486,0 | 10832,0 | 11190,0 | 11550,0 | 11900,0 | 12300,0 |
| налог на имущество организаций  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| неналоговые доходы | 2132,3 | 2362,2 | 1970,9 | 1687,4 | 1754,9 | 1825,1 | 1885,3 | 1947,5 | 2011,8 | 2078,2 | 2146,7 | 2217,6 |
| безвозмездные поступления | 128225,9 | 155184,9 | 141560,3 | 146469,7 | 138456,2 | 143474,3 | 148138,5 | 153027,1 | 158077,0 | 163293,5 | 168682,2 | 174248,7 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 128197,6 | 155122,1 | 141550,3 | 146401,5 | 138388,0 | 143406,1 | 148138,5 | 153027,1 | 158077,0 | 163293,5 | 168682,2 | 174248,7 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| дотации | 64451,0 | 66005,4 | 71512,0 | 89948,0 | 76112,0 | 76911,0 | 81643,4 | 86532,0 | 91581,9 | 96798,4 | 102187,1 | 107753,6 |
| субсидии | 15270,4 | 30695,8 | 16642,0 | 876,5 | 149,4 | 131,8 | 131,8 | 131,8 | 131,8 | 131,8 | 131,8 | 131,8 |
| субвенции | 48476,2 | 58420,9 | 53396,3 | 55577,0 | 62126,6 | 66363,3 | 66363,3 | 66363,3 | 66363,3 | 66363,3 | 66363,3 | 66363,3 |
| Расходы, всего | 145591,2 | 169551,8 | 157300,2 | 161853,6 | 154312,5 | 159654,2 | 164922,8 | 170365,2 | 175987,3 | 181794,9 | 187794,1 | 193991,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| межбюджетные трансферты | 12587,5 | 13348,1 | 15082,8 | 11884,7 | 9400,1 | 9416,1 | 9416,1 | 9416,1 | 9416,1 | 9416,1 | 9416,1 | 9416,1 |
| Расходы без учета межбюджетных трансфертов | 133003,7 | 156203,7 | 142217,4 | 149969,9 | 144912,4 | 150238,1 | 155506,7 | 160949,1 | 166571,2 | 172378,8 | 178378,0 | 184575,2 |
| Дефицит/профицит | 3889,1 | 0,0 | 1262,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

 Приложение №3

к бюджетному прогнозу муниципального образования

 «Глинковский район» Смоленской области на

 долгосрочный период до 2028 года

**ДАННЫЕ**

**О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЙОННЫМ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ**

|  |  |
| --- | --- |
| **(НА ПЕРИОД ИХ ДЕЙСТВИЯ) И НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** | (тыс.рублей) |

| Показатель | 2017год | 2018год | 2019год | 2020год | 2021год | 2022год | 2023год | 2024год | 2025год | 2026год | 2027год | 2028 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы, всего | 145591,2 | 169551,8 | 157300,2 | 161853,5 | 154312,5 | 159654,2 |  |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| расходы на реализацию муниципальных программ: | 139007,2 | 163827,1 | 150759,0 | 152877,1 | 147100,1 | 149880,6 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 50,0 | 31,8 | 13,8 | 54,0 | 54,0 | 54,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 18612,6 | 17822,8 | 19361,1 | 19517,0 | 18516,7 | 18981,9 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 83,6 | 106,0 | 106,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Героико-патриотическое воспитание молодежи в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области»  | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Молодежь Глинковского района» | 55,1 | 55,1 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 52,1 | 53,6 | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 17,6 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей»  | 1335,6 | 850,5 | 693,0 | 882,7 | 226,3 | 210,1 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области»  | 95,0 | 95,0 | 258,6 | 97,0 | 97,0 | 97,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 16298,8 | 17420,1 | 18948,2 | 16533,8 | 14185,1 | 14364,1 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие системы образования в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 74986,3 | 84846,0 | 80650,0 | 84510,8 | 84581,7 | 87048,4 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Детство» в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области | 430,5 | 410,9 | 449,7 | 471,8 | 472,7 | 473,2 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 50,0 | - | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 23998,8 | 39788,7 | 27635,6 | 27819,7 | 25823,7 | 25509,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | - | - | 50,0 | - | - | - |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Демографическое развитие муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 10,0 | 10,0 | 22,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Глинковскийрайон»Смоленской области» | 500,0 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 2028,5 | 2178,6 | 2285,4 | 2563,7 | 2716,3 | 2716,3 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Создание беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями, проживающих на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области к объектам социальной инфраструктуры» | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 262,3 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |  |  |
| непрограммные направления деятельности: | 6584,0 | 5724,7 | 6541,2 | 8976,4 | 7212,4 | 9773,6 |  |  |  |  |  |  |