# ПРОЕКТ



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

О внесении изменений в бюджетный

прогноз муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской

области на долгосрочный период до

2028 года

Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденный распоряжением Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 30.10.2017 года № 269 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года» (в редакции распоряжений от 12.01.2018 года № 6, от 24.12.2018 года № 329, от 19.12.2019 года № 255, от 24.12.2020 года № 218) следующие изменения:

1)раздел 2 изложить в следующей редакции:

**«II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики**

**в долгосрочном периоде**

***Налоговая политика***

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Налоговая политика муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области в предстоящий трехлетний период стратегически увязана с обеспечением восстановительного роста и развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2021 году.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования на 2022-2024 годы будут являться.

1. Стимулирование инвестиционной деятельности, поддержка малого и среднего бизнеса.

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, повышения конкурентоспособности действующих организаций и улучшения их финансового положения в среднесрочном периоде будут сохранены налоговые льготы:

- для инвесторов, реализующих одобренные, и для инвесторов, реализовавших приоритетные инвестиционные проекты;

- для инвесторов, заключивших специальные инвестиционные контракты.

Будет сохранена и расширена государственная поддержка для субъектов малого и среднего бизнеса, направленная, в том числе, на смягчение негативных последствий ограничительных мер в экономике, принятых в 2020 году.

Действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, продлено до 2024 года.

2. Мобилизация доходов

В целях мобилизации доходов в районный бюджет планируется проведение следующих мероприятий:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

В целях формирования комфортной потребительской среды будет продолжена работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местные бюджеты.

3. Совершенствование налогового администрирования

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов районного бюджета за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- по взаимодействию органов власти всех уровней, в рамках деятельности межведомственных рабочих групп (комиссий) по контролю за поступлением платежей, в целях увеличения собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет района, и сокращения недоимки;

- по проведению органами местного самоуправления муниципальных образований совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

4.Оптимизация налоговых льгот

Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) исходя из оценки этих льгот и их экономического эффекта.

***Бюджетная политика***

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов муниципальных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- проведение долговой политики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на районный бюджет;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, размещение основных положений о бюджете в формате «Бюджет для граждан».

В сфере межбюджетных отношений:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

***Долговая политика***

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга муниципального образования, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Муниципальная долговая политика муниципального образования является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования, и управление муниципальным долгом муниципального образования непосредственно связано с бюджетным процессом.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования приоритетными являются следующие задачи:

-обеспечение сбалансированности районного бюджета при недостаточности собственных источников финансирования дефицита районного бюджета;

- учет и регистрация долговых обязательств;

-обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования.

Долговых обязательств в муниципальном образовании по состоянию на 01.12.2021 года нет. Объем муниципального долга муниципального образования составляет 0,0 тыс. рублей. Наращивание муниципального долга на долгосрочный период в муниципальном образовании не планируется.»;

2) в разделе 4:

- абзац третий изложить в следующей редакции:

«Доходы районного бюджета прогнозируются с ростом со 141702,1 тыс. рублей в 2017 году до 186735,0 тыс. рублей к 2028 году (в 1,3 раза).

Расходы районного бюджета прогнозируются с ростом со 145591,2 тыс. рублей в 2017 году до 186735,0 тыс. рублей к 2028 году (в 1,3 раза).»;

3) приложения №1-3 изложить в новой редакции (прилагаются).

Глава муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской области М.З. Калмыков

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года |

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ**

**ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД 2017-2028 года**

| Год | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | | 2021 | | 2022 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1 вариант | 2 вариант | 1  вариант | 2  вариант | 1  вариант | 2 вариант | 1  вариант | | 2  вариант | 1  вариант | 2  вариант | 1 вариант | 2  вариант | |
| Фонд заработной платы работников,  млн. рублей |  | 111,7 |  | 126,8 |  | 166,4 |  | | 177,3 |  | 184,4 |  | 191,8 | |
| Численность населения,  тыс. человек |  | 4,252 |  | 4,143 |  | 4,054 |  | | 3,969 |  | 3,949 |  | 3,929 | |
| Численность экономически активного населения,  тыс. человек |  | 2,57 |  | 2,508 |  | 2,373 |  | | 2,345 |  | 2,373 |  | 2,376 | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике,  тыс. человек |  | 1,695 |  | 1,739 |  | 1,63 |  | | 1,602 |  | 1,63 |  | 1,648 | |
|  | | | | | | | |  | | | | | |
| Год | 2023 | | 2024 | | 2025 | | 2026 | | | 2027 | | 2028 | | |
| Показатели | 1 вариант | 2  вариант | 1 вариант | 2  вариант | 1 вариант | 2 вариант | 1  вариант | | 2  вариант | 1  вариант | 2  вариант | 1  вариант | 2  вариант | |
| Фонд заработной платы работников,  млн. рублей |  | 199,5 |  | 207,5 |  | 211,1 |  | | 217,2 |  | 223,1 |  | 224,5 | |
| Численность населения,  тыс. человек |  | 3,909 |  | 3,889 |  | 3,889 |  | | 3,889 |  | 3,889 |  | 3,889 | |
| Численность экономически активного населения,  тыс. человек |  | 2,379 |  | 2,38 |  | 2,4 |  | | 2,4 |  | 2,4 |  | 2,4 | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике,  тыс. человек |  | 1,663 |  | 1,667 |  | 1,7 |  | | 1,7 |  | 1,7 |  | 1,7 | |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к бюджетному прогнозу муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года |

**СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год | 2026  год | 2027  год | 2028  год |
| Доходы, всего: | 141702,1 | 169551,8 | 158730,0 | 171743,0 | 230985,0 | 171323,5 | 163366,5 | 165955,9 | 170985,0 | 176077,0 | 181400,0 | 186735,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые доходы | 11343,9 | 12004,7 | 13403,6 | 13129,0 | 14167,3 | 16149,0 | 16757,2 | 17458,5 | 17980,0 | 18500,0 | 19100,0 | 19650,0 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на прибыль организаций |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц | 7955,6 | 8673,8 | 8791,2 | 9408,3 | 9695,0 | 11312,9 | 11785,0 | 12347,1 | 12717,0 | 13100,0 | 13490,0 | 13800,0 |
| налог на имущество организаций |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| неналоговые доходы | 2132,3 | 2362,2 | 1875,9 | 1600,0 | 1439,7 | 1315,8 | 1455,8 | 1514,5 | 1600,0 | 1650,0 | 1700,0 | 1705,0 |
| безвозмездные поступления | 128225,9 | 155184,9 | 143450,5 | 157014,0 | 215378,0 | 153858,7 | 145153,5 | 146982,9 | 151405,0 | 155927,0 | 160600,0 | 165380,0 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 128197,6 | 155122,1 | 143393,9 | 156995,0 | 215330,9 | 153811,6 | 145106,4 | 146935,8 | 151358,0 | 155880,0 | 160550,0 | 165330,0 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| дотации | 64451,0 | 66005,4 | 72101,0 | 90300,6 | 85126,8 | 88723,9 | 76965,0 | 74938,0 | 77200,0 | 79500,0 | 81880,0 | 84300,0 |
| субсидии | 15270,4 | 30695,8 | 17513,9 | 7683,7 | 67627,2 | - | - | - | - | - | - | - |
| субвенции | 48476,2 | 58420,9 | 53779,0 | 58771,2 | 62576,9 | 65087,7 | 68141,4 | 71997,8 | 74158,0 | 76380,0 | 78670,0 | 81030,0 |
| Расходы, всего | 145591,2 | 169551,8 | 157339,3 | 173509,2 | 234485,0 | 171323,5 | 163366,5 | 165955,9 | 170985,0 | 176077,0 | 181400,0 | 186735,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| межбюджетные трансферты | 12587,5 | 13348,1 | 15082,8 | 13047,9 | 11856,8 | 11622,3 | 9404,0 | 9365,4 | 9500,0 | 9500,0 | 9500,0 | 9500,0 |
| Расходы без учета межбюджетных трансфертов | 133003,7 | 156203,7 | 142256,5 | 160461,3 | 222628,2 | 159701,2 | 153962,5 | 156590,5 | 161485,0 | 166577,0 | 171900,0 | 177235,0 |
| Дефицит/профицит | -3889,1 | 0,0 | 1390,7 | -1766,2 | -3500,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение №3

к бюджетному прогнозу муниципального образования

«Глинковский район» Смоленской области на

долгосрочный период до 2028 года

**ДАННЫЕ**

**О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЙОННЫМ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ**

|  |  |
| --- | --- |
| **(НА ПЕРИОД ИХ ДЕЙСТВИЯ) И НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** | (тыс.рублей) |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год | 2026  год | 2027  год | 2028  год |
| Расходы, всего | 145591,2 | 169551,8 | 157339,3 | 173509,2 | 234485,0 | 171323,5 | 163366,5 | 165955,9 | 170985,0 | 176077,0 | 181400,0 | 186735,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| расходы на реализацию муниципальных программ: | 139007,2 | 163827,1 | 152603,2 | 162181,3 | 224992,0 | 164103,2 | 156891,3 | 157180,8 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 50,0 | 31,8 | 0,0 | 30,0 | 54,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 18612,6 | 17822,8 | 20498,4 | 21912,8 | 20794,0 | 19883,6 | 19910,0 | 19937,6 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 83,6 | 106,0 | 110,1 | - | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Героико-патриотическое воспитание молодежи в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 77,8 | 82,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Молодежь Глинковского района» | 55,1 | 55,1 | 67,0 | 38,7 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 52,1 | 53,6 | 17,6 | 92,2 | 17,6 | 17,6 | 17,6 | 17,6 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей» | 1335,6 | 850,5 | 693,0 | 882,0 | 538,7 | 115,6 | 115,6 | 115,6 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 95,0 | 95,0 | 460,1 | 84,6 | 97,0 | 97,0 | 97,0 | 97,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 16298,8 | 17420,1 | 19095,5 | 17206,5 | 16191,9 | 16492,2 | 14273,9 | 14235,3 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие системы образования в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 74986,3 | 84846,0 | 80815,8 | 89678,7 | 96130,5 | 94155,1 | 89066,6 | 89301,1 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 6,8 | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Детство» в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области | 430,5 | 410,9 | 439,7 | 239,0 | - | - | - | - |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 50,0 | - | 50,0 | - | - | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 23998,8 | 39788,7 | 27855,4 | 29316,2 | 30087,2 | 29706,1 | 29706,1 | 29706,1 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области» | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Демографическое развитие муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 10,0 | 10,0 | 57,2 | 37,3 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Глинковский район»Смоленской области» | 500,0 | - | - | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 2028,5 | 2178,6 | 2285,4 | 2563,7 | 60266,2 | 3187,0 | 3255,5 | 3321,5 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Создание беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями, проживающих на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области к объектам социальной инфраструктуры» | 50,0 | 50,0 | 50,0 | - | 505,9 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области» | 262,3 | - | - | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| непрограммные направления деятельности: | 6584,0 | 5724,7 | 4736,1 | 11327,9 | 9493,0 | 7220,3 | 6475,2 | 8775,1 |  |  |  |  |