
# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## «ГЛИНКОВСКИЙ район» Смоленской области

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 23 октября 2018 г. № 367

|  |
| --- |
| О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 13 ноября 2014 г. № 390 |

Администрация муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области постановляет:

1. Внести в постановление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 13 ноября 2014 г. № 390 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы» изменения, изложив паспорт муниципальной программы, приложения 1,2,3,4 в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

 «Глинковский район»

Смоленской области М.З. Калмыков

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению Администрации муниципальногообразования «Глинковский район»Смоленской областиот 23.10.2018г. № 367 |

**Паспорт**

**муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков  в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  | «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы»  |
| Ответственный исполнитель программы  | Антинаркотическая комиссия муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее –Антинаркотическая комиссия) |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | – отдел по образованию Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области;– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Глинковский центр» (далее –МБУК «Глинковский Центр»);– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Глинковская библиотека» (далее –МБУК «Глинковская Библиотека»);–муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее – Дом детского творчества);–муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей Детско-юношеская спортивная школа муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее – Детско-юношеская спортивная школа);– образовательные учреждения;– главы сельских поселений;– комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области (далее – КДН и ЗП);– ПП по Глинковскому району МО МВД России «Дорогобужский» (далее – ПП по Глинковскому району) (по согласованию);– областное государственное учреждение здравоохранения «Глинковская центральная районная больница» (далее – ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ) (по согласованию). |
| Цели муниципальной программы  | Снижение уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ. |
| Задачи муниципальной программы  | -координация совместной деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных структур в деятельности по профилактике наркомании;-усиление антинаркотической пропаганды, использование возможностей средств массовой информации, социальной рекламы в интересах привлечения сельского населения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом как альтернативы немедицинского потребления наркотиков; -формирование комплексной системы профилактики наркомании и связанных с ней правонарушений среди лиц, относящихся к группе повышенного риска немедицинского потребления наркотиков и психоактивных веществ;-повышение уровня охвата несовершеннолетних организованными формами досуга. |
| Целевые показатели эффективности муниципальной программы  | - число потребителей наркотических средств и психотропных веществ и больных наркоманией, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения- доля выявленных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.  |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы  | 2015-2020 годы  |
| Объемы ассигнований муниципальной программы | Всего — 90 тыс. рублей.Районный бюджет — 90 тыс. рублейв том числе:2015 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  2016 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  2017 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  2018 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  2019 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  2020 год — 15 тыс руб.Районный бюджет — 15 тыс. руб.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальнойпрограммы  | - развитие системного подхода к профилактике злоупотребления психоактивными веществами;- формирование системы межведомственного взаимодействия по профилактике наркомании;- не допущение роста наркотической зависимости населения, особенно в подростковой и молодежной среде. |

**1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы.**

Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот стали в последнее время одной из наиболее глобальных проблем. Наркомания и связанная с ней преступность превратились в одну из главных угроз национальной безопасности. Первоочередность решения данной проблемы напрямую связана с национальными приоритетами социально – экономического развития страны. Высокая смертность, выраженная социальная дезадаптация, криминализация, поражение ВИЧ-инфекцией и другими опасными заболеваниями – вот далеко не полный перечень последствий наркомании.

 Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков – одна из самых эффективных спецслужб. По данным системы мониторинга, разработанной и утвержденной с учетом международных рекомендаций, в России 8,5 млн. человек регулярно или эпизодически употребляют наркотики. А тех, кто хотя бы раз пробовал - 18 млн. При этом у каждого наркопотребителя есть родители, родственники, друзья. В результате получается под 50 млн., которые не понаслышке знают проблему изнутри, сколько она доставляет страданий и тем, кто употребляет наркотики и тем, кто находится рядом.

 По оценкам экспертов наркомании подвержены в основном подростки и молодежь. По статистике, основными потребителями наркотиков являются люди от 14 до 30 лет. Поэтому проблема распространения и употребления наркотиков в молодежной и подростковой среде приобрела особую активность и требует совместных решительных действий, как со стороны государства, так и со стороны общества.

Нестабильность современного общества оказывает большое влияние на становление и развитие подрастающего поколения. Главная проблема – социально-правовая незащищенность, утрата традиций семейного воспитания и образования. Незащищенность подростка как со стороны семьи, так и со стороны государства порождает во многих подростках неуверенность в собственной востребованности, толкает их на противоправное поведение.

Большинство преступлений и правонарушений совершается лицами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Отсутствие полноценной социальной среды создает условия для наличия стихийных и социально искаженных форм вовлечения детей в жизнь общества. Одной из таких форм является целенаправленное приобщение детей и молодежи к наркомании.

Как свидетельствует практика, наркомания остается одной из причин совершения тяжких и особо тяжких преступлений, таких как кражи, грабежи, разбои, причинение тяжкого вреда здоровью.

Эффективным механизмом решения проблемы является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков.

К тому же стоит отметить, тот факт, что органы наркоконтроля области сменили акценты своей деятельности. Но если ранее приоритетным направлением было максимально снизить оборот тяжелых наркотиков, то теперь задача наркополиции – уделить серьезное внимание также обороту так называемых «легких наркотиков». К «тяжелым наркотикам», такие как героин, люди приходят, чаще всего попробовав марихуану и экстази. Мнимый малый вред здоровью от таких накротиков оборачивается криминализацией населения. Человек, «подсевший» на тяжелые наркотики, становится потерянным для общества.

Эффективность современных методов лечения наркомании крайне низка. У добровольно изъявивших желание избавиться от наркозависимости ремиссия продолжительностью до года отмечается менее, чем у двух процентов пролеченных.

Среди нерешенных остаются проблемы создания условий для оказания медицинской помощи и медико-социальной реабилитации больных наркоманией, внедрения современных методик лечения заболевания, оснащения учреждений здравоохранения, правоохранительных органов современными средствами наркодиагностики, привлечения к работе по противодействию наркомании общественных и религиозных организаций, улучшения межведомственного взаимодействия в работе.

Крайне недостаточно число психологов, работающих в школах района (один психолог в МБОУ «Глинковская СОШ»). Нет практикующих психологов по молодежным личностным проблемам, которые вели бы активные формы работы: тренинги, индивидуальное консультирование и др. по снятию напряженности, повышению самооценки, разрешению конфликтных ситуаций и т.д.

Не хватает современных средств пропаганды, информационно-справочных и наглядных материалов. Большинство граждан продолжает считать проблемы наркомании делом правоохранительных органов и здравоохранения.

Выполнение указанных задач возможно на основе использования программно-целевого метода планирования, что позволит обеспечить проведение единой политики в вопросах борьбы с наркоманией, мобилизовать необходимые ресурсы, обеспечить согласованность усилий органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций и граждан по преодолению названных проблем. Настоящая программа призвана и предполагает комплекс мер по профилактике наркомании, доступных основной массе как взрослых, так и подростков, что является реальным путем оздоровления подрастающего поколения и всего населения в целом.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации муниципальной программы.**

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определяются исходя из Государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 04.03.2013 № 294-р.

 Правовую основу Программы составляют:

 Федеральный закон от 08.01. 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»( в ред. от 23.07.2013 г.);

 Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

 Указа президента РФ от 09.06.2010 г. «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

2.2. Цель Программы *-* снижение уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ.

2.3. Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

– координация совместной деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных структур в деятельности по профилактике наркомании;

– усиление антинаркотической пропаганды, использование возможностей средств массовой информации, социальной рекламы в интересах привлечения сельского населения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом как альтернативы немедицинского потребления наркотиков;

– формирование комплексной системы профилактики наркомании и связанных с ней правонарушений среди лиц, относящихся к группе повышенного риска немедицинского потребления наркотиков и психоактивных веществ;

– повышение уровня охвата несовершеннолетних организованными формами досуга.

2.4. В результате реализации Программы должны произойти следующие позитивные изменения:

– уменьшение факторов риска употребления наркотиков и других психоактивных веществ населением района;

– распространение в молодежной среде культуры здорового образа жизни, формирование негативного отношения к употреблению наркотиков, алкогольной продукции и психоактивных веществ;

– уменьшение социальной напряженности в семьях и обществе.

2.5. Основными показателями эффективности, позволяющими оценивать ход реализации Программы являются:

– число потребителей наркотических средств и психотропных веществ и больных наркоманией, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения

– доля выявленных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

 Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в таблице (Приложение 1).

**3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы.**

Перечень Программных мероприятий, направленных на достижение поставленной цели и решения задач Программы, с указанием финансовых ресурсов и сроков их реализации представлен в приложении 2 к муниципальной Программе.

**4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной Программы.**

Реализация настоящей муниципальной программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер правового регулирования.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в таблице (приложение 3).

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Расходы муниципальной программы формируются за счет средств районного бюджета. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2015-2020 годы составит 90,0 тысяч рублей, в том числе средства районного бюджета 90,0 тысяч рублей.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками.**

Риски реализации муниципальной программы, а также соответствующие меры по управлению данными рисками представлены в приложении 4.

**7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы.**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно на основе интегральной оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы, сравнения фактических сроков реализации мероприятий муниципальной программы с запланированными, а также с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Мероприятия муниципальной программы финансируются за счет средств районного бюджета в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год в установленном порядке.

К реализации мероприятий муниципальной программы могут привлекаться любые иные коммерческие и некоммерческие организации, а также органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления.

Исполнители программных мероприятий, не являющиеся органами исполнительной власти области, привлекаются по согласованию.

Взаимодействие исполнителей муниципальной программы осуществляется исходя из принципов взаимной заинтересованности и ответственности. Деятельность исполнителей муниципальной программы регламентируется собственными планами работ, скоординированными со сроками и мероприятиями программы.

Исполнители муниципальной программы в сроки, установленные заказчиком, отчитываются перед ним о ходе выполнения мероприятий программы, а также о целевом и эффективном использовании средств районного бюджета, выделенных на реализацию программных мероприятий.

Прекращение действия муниципальной программы предусматривается в случае исполнения либо досрочной реализации всех запланированных мероприятий.

Приложение 1

Целевые показатели

реализации муниципальной программы

«Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы и показателя | Единица измерения | Базовые значения показателей по годам | Планируемые значения показателей (на период реализации областного закона об областном бюджете) | Прогнозные значения показателей |
| 2-й год до реализации программы | 1-й год до реализации программы | 1-й год реализации программы  | 2-й год реализации программы  | 3-й год реализации программы | 4-й год реализации программы | 5-й год реализации программы | 6-й год реализации программы | последующие годы реализации программы  |
|  | Муниципальная программа  |  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |  |
| 1. | Снижение числа потребителей наркотических средств и психотропных веществ и больных наркоманией, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения | человек | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 2. | Снижение доли выявленных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств от общего числа совершенных преступлений | % | 0.3 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 |  |
| 3. | Повышение уровня охвата несовершеннолетних организованными формами досуга от общего числа несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет | % | 65 | 68 | 68.5 | 68.5 | 69 | 69 | 70 | 70 |  |

Приложение 2

План реализации

муниципальной программы

«Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Исполнительмероприятия  | Источники финансового обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период, тыс. рублей |
| всего | Очередной финансовый год2015 | 1 год планового периода2016 | 2 год планового периода2017 | 3 год планового периода2018 | 4 год планового периода2019 | 5 год планового периода2020 |
| 1. Организационные и правовые мероприятия. |
| 1.1. Осуществление мониторинга ситуации, связанной с распространением наркотиков на территории муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области | Антинаркотическая комиссия | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.2.Проведение анкетирования в целях выявления «групп риска» по предрасположенности к потреблению наркотиков учащихся образовательных учреждений | Отдел по образованию, КДНиЗП | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.3. Организация деятельности «горячих линий», «телефонов доверия», «почты доверия» для приема информации о фактах употребления и распространения наркотических средств среди населения | Антинаркотическая комиссия,Отдел по образованию,КДН и ЗП  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.4.Обеспечение тщательной проверки все имеющейся информации на несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества | ПП по Глинковскому району, КДНиЗП,Антинаркотическая комиссия. | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.5. Организация взаимодействия по направлению лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, на лечение, реабилитацию и ресоциализацию. | Антинаркотическая комиссия, ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2. Профилактические мероприятия. |
| 2.1. Проведение «Родительского урока» - беседа с родителями подростков о вреде потребления наркотиков и ответственности за их незаконный оборот | Отдел по образованию, образовательные учреждения, ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ», КДНиЗП | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.2. Проведение широкомасштабной акции «Без наркотиков» | Отдел по образованию, образовательные учреждения, ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ», КДНиЗП,МБУК «Глинковский Центр»,  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.3. Организация досуга подростков: вовлечение их в творческие объединения, спортивные секции, художественную самодеятельность | Отдел по образованию, образовательные учреждения, МБУК «Глинковский Центр» | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.4. Проведение рейдов по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в местах массового скопления детей подростков | ПП по Глинковскому району,  | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.5. Организация и проведение антинаркотических акций: Здоровье молодежи – богатство России» | МБУК «Глинковский Центр» | Районный бюджет | 18 | 30 | 3.0 | 3.0 | 3.0 | 3.0 | 3.0 |
| 2.6. Проведение районного конкурса рисунка на асфальте «Наркотикам – нет! Жизни – да!» | Дом детского творчества | Районный бюджет | 12 | 20 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 |
| 2.7. Проведение спортивных мероприятий «Спорт вместо наркотиков!» | Детско-юношеская спортивная школа | Районный бюджет | 12 | 20 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 |
| 2.8. Оснащение спортивным инвентарем | Детско-юношеская спортивная школа | Районный бюджет | 36.0 | 6.0 | 6.0 | 6.0 | 6.0 | 6.0 | 6.0 |
| 2.9. Проведение культурно-массовых профилактических мероприятий: бесед, диспутов, лекций, круглых столов | МБУК «Глинковская Библиотека» | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.10. Подписка на периодические издания по здоровому образу жизни и профилактике наркомании, токсикомании. | МБУК «Глинковская Библиотека» | Районный бюджет | 12.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 |
| 2.11. Обеспечение межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики наркомании. | Антинаркотическая комиссия | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.12. Организация работы по размещению в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» профилактических материалов антинаркотической направленности. | Антинаркотическая комиссия | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  3. Обеспечение контроля за легальным оборотом наркотиков. |  |  |  |
| 3.1. Участие в проведении комплексной региональной операции «Формацевт» по выявлению и пресечению фактов утечки наркотических лекарственных препаратов, находящихся под специальным контролем, в нелегальный оборот. | ПП по Глинковскому районуОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 3.2. Осуществление системы мер по выполнению Приказа Министерства здравоохранения РФ от 12.11.1997г. № 330 «О мерах учета, хранения, выписывания и использования наркотических лекарственных средств" | ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  4. Мероприятия по организации выявления и уничтожения дикорастущих наркосодержащих растений. |
| 4.1. Проведение комплексных оперативно-профилактических операций «Мак», «Допинг», «Канал», направленных на выявление незаконных посевов наркокультур. | ПП по Глинковскому району, Антинаркотическая комиссия | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Проведение контрольно-смотровой работы на землях сельскохозяйственного использования в составе земель поселений.  | ПП по Глинковскому району, Главы сельских поселений | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Оказание всесторонне практической помощи сотрудникам органов наркоконтроля и органов внутренних дел при выявлении и уничтожении очагов дикорастущих и делянок культивируемых наркосодержащих растений |  Главы сельских поселений | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Проводить разъяснительную работу среди населения об ответственности за незаконное выращивание наркосодержащих растений. | ПП по Глинковскому району, Главы сельских поселений | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Обеспечивающая подпрограмма** | - | Районный бюджет | 90.0 | 15.0 |  15.0 | 15.0 | 15.0 | 15.0 | 15.0 |

Приложение 3

Сведения об основных мерах правового регулирования

в сфере реализации муниципальной программы

«Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Вид нормативного правового документа | Основные положения нормативного правовогодокумента | Ответственный исполнитель, исполнители | Ожидаемые сроки принятия нормативного правовогодокумента |
| 1. | Постановление администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области | Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы». | -Антинаркотическая комиссия;-Отдел по образованию Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области;  -МБУК «Глинковский Центр»;  -МБУК «Глинковская Библиотека»;- Дом детского творчества;  - Детско-юношеская спортивная школа; - образовательные учреждения;-главы сельских поселений; -КДН и ЗП;- ПП по Глинковскому району (по согласованию);- ОГБУЗ «Глинковская ЦРБ» (по согласованию). | Ноябрь 2014 |

Приложение 4

Анализ рисков

реализации муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области на 2015-2020 годы».

|  |  |
| --- | --- |
| Вид риска | Меры по управлению рисками |
| Отсутствие финансирования, либо финансирование в недостаточном объеме муниципальной программы | Определение приоритетных направлений реализации муниципальной программы, оперативное внесение соответствующих корректировок в муниципальную программу |
| Возможное изменение федерального и регионального законодательства | Внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты и (или) принятие новых муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, касающихся сферы реализации муниципальной программы. |