

# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«ГЛИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 30 сентября 2019 г. № 314

|  |
| --- |
| Об утверждении Положения об организации межведомственного взаимодействия по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия  (новая редакция) |

В целях профилактики социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия, руководствуясь Семейным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Администрация муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия (новая редакция).

2. Признать утратившими силу постановления Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области:

- от 27.06.2013г. №155 «Об утверждении Положения об организации межведомственного взаимодействия по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия»;

- от 05.06.2015г. № 223 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области от 27.06.2013 г. № 155».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

«Глинковский район»

Смоленской области М.З. Калмыков

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации  муниципального образования  «Глинковский район»  Смоленской области  от 30.09.2019 г. № 314 |

**Положение**

**об организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия**

**1. Общие положения**

1.1.Положение об организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия (далее – Положение) разработано на основании Семейного кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» для осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, координации вопросов, связанных с соблюдением условий их воспитания, обучения и содержания, организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

1.2. К субъектам системы профилактики в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области (далее – субъекты системы профилактики) относятся:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области (далее – Комиссия);

- межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Дорогобужский» пункт полиции по Глинковскому району (далее – пункт полиции);

- отдел по образованию Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, осуществляющий государственные полномочия по опеке и попечительству (далее – орган по опеке и попечительству);

- образовательные учреждения муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее – образовательные учреждения);

- отдел по культуре Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области (далее – отдел по культуре);

- ведущий специалист по молодёжной политике и спорту Администрации;

- отдел социальной защиты населения в Починкоском районе в Глинковском районе (далее – ОСЗН);

- ОГБУЗ «Глинковская центральная районная больница» (далее – Глинковская ЦРБ);

- СОГКУ «Центр занятости населения Починковского района» в Глинковском районе (далее – ЦЗН);

- администрации и общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав сельских поселений;

- другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – другие органы и учреждения).

1.3. Координация деятельности субъектов системы профилактики в сфере выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, возлагается на Комиссию в пределах ее компетенции.

1.4. Основные понятия:

- выявление и учет семейного неблагополучия - комплекс профессиональных действий субъектов системы профилактики по установлению фактов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия, безнадзорности и правонарушений;

- трудная жизненная ситуация несовершеннолетнего - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность несовершеннолетнего (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с болезнью, сиротство, безнадзорность, мало обеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно;

- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

- семья, находящаяся в социально опасном положении - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

- к детям, права и законные интересы которых нарушены, относятся, в том числе, и дети, оставшиеся без попечения родителей, проживающие в обстановке, представляющей действиями и бездействием законных представителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, а также дети из семей, где родители (законные представители) не исполняют обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (далее – дети, права и законные интересы которых нарушены);

- индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее – ИПР).

**2. Основные задачи деятельности по выявлению**

**и учету семейного неблагополучия**

Основными задачами субъектов системы профилактики по первичной профилактике социального сиротства и ранней профилактике семейного неблагополучия, организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями являются:

- обеспечение согласованности действий субъектов системы профилактики по выявлению и организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

- раннее выявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- предупреждение беспризорности, безнадзорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;

- оказание социально – психолого- педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним;

- проведение комплексной работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении;

- реабилитация несовершеннолетних, являющихся жертвами насилия,

- систематизация действий субъектов системы профилактики по оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

**3. Гарантии исполнения настоящего Положения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) прокуратуру Глинковского района - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) Комиссию - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности субъектов системы профилактики, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) орган по опеке и попечительству - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) ОСЗН - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) пункт полиции - о выявлении родителей несовершеннолетних (иных законных представителей) и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

6) Глинковскую ЦРБ - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) отдел по культуре, образовательные учреждения, ведущего специалиста по молодежной политике и спорту - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

8) ЦЗН – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации и содействии в трудовом устройстве.

**4. Организация межведомственного взаимодействия по выявлению**

**несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении**

4.1. В выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, принимают участие все субъекты системы профилактики. Вся информация о выявленных несовершеннолетних и семьях, в которых нарушены права и законные интересы несовершеннолетних, направляется в отдел опеки и попечительства.

4.2. Выявление несовершеннолетних и семей может осуществляться следующими способами:

- активное выявление: подворовые обходы, профилактические рейды в местах массового отдыха, в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, при проведении разъяснительной работы с гражданами;

- в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистов (в соответствии с ведомственными нормативными актами);

- в процессе рассмотрения административных и персональных дел на заседаниях районной комиссии;

- устные, письменные сообщения в произвольной форме от граждан, общественных организаций.

4.3. Субъект системы профилактики, зарегистрировавший информацию о факте выявления несовершеннолетнего, семьи, находящейся в социально опасном положении, в трехдневный срок направляет в орган опеки и попечительства информацию по форме Сигнальной карточки (приложение 1).

4.4. Орган опеки и попечительства:

- при получении информации о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совместно с сотрудниками пункта полиции и специалистом учреждения, предоставившим информацию, в течение трех дней организуют первичное обследование условий проживания детей в семье, находящейся в социально опасном положении;

**-** в случае выявления наличия угрозы для жизни и (или) здоровью ребенка принимают меры по изъятию несовершеннолетнего и его устройству;

- при отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровью ребенка акт обследования условий жизни несовершеннолетнего с отраженным в нем заключением по итогам проверки полученной информации, передают в районную комиссию.

Решение об отнесении семьи к категории «находящейся в социально опасном положении» принимается на заседании Комиссии, о чем выносится соответствующее постановление, в котором определяется:

- субъект системы профилактики, ответственный за организацию индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним;

- утверждается план индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним;

- сроки информирования органа опеки и попечительства о проведенной работе.

В случае постановки на учет семьи, находящейся в социально опасном положении, органом опеки и попечительства вносятся сведения о семье в общий список семей, находящихся в социально опасном положении, формируется учетное дело.

Орган опеки и попечительства в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет в Комиссию отчет об организации ведения единого учета семей, находящихся в социально опасном положении.

4.5. Субъекты системы профилактики ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, осуществляют с Комиссией сверку семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на ведомственном учете, за прошедший период.

**5. Организация индивидуальной профилактической и реабилитационной работы**

5.1. При принятии решения на заседании Комиссии об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей, находящейся в социально опасном положении, постановление в течение трёхдней с момента вступления в законную силу направляется в орган опеки и попечительства для ведения учетного дела по организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с ребенком и (или) семьей, субъекту системы профилактики, ответственному за организацию индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним для организации данной работы.

5.2. Исполнителями мероприятий индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним являются специалисты субъектов системы профилактики. Ответственные лица в субъектах системы профилактики ежемесячно не позднее 1 числа каждого месяца предоставляют в адрес органа опеки и попечительства информацию о проведенной работе и её результатах.

5.3. Сроки проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы:

- до устранения социально опасного положения (не менее шести месяцев),

- достижение несовершеннолетним восемна­дцатилетнего возраста,

- достижение младшим ребенком в семье 18 лет,

- наступление других обстоятельств (например, выезд за пределы муниципального района, смерти лица и др.).

5.4. Информация о проведении индивидуальной профилактической и реабилитационной работы подлежит хранению и использованию в рамках действующего законодательства, обеспе­чивающего ее конфиденциальность.

5.5. Субъект системы профилактики, ответственный за организацию индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним ежемесячно анализирует эффективность проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним, предоставляет на рассмотрение органа опеки и попечительства информацию о результатах проделанной работы, а также предложения:

- о прекращении индивидуальной профилактической и реабилитационной работы,

- о продолжении индивидуальной профилактической и реабилитационной работы,

- о корректировке индивидуальной профилактической и реабилитационной работы,

- другие предложения в зависимости от конкретной ситуации.

5.6. Орган опеки и попечительства по окончанию срока, установленного для проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним, направляет информацию в Комиссию для решения вопроса о необходимости продолжения работы с семьей либо снятия семьи с учета. Решение данных вопросов принимается на заседании Комиссии.

5.7. Комиссия на ближайшем заседании принимает решение о продолжении индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, либо о снятии с учета данной семьи, несовершеннолетнего.

5.8. Субъект системы профилактики, ответственный за организацию индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с семьей, несовершеннолетним оставляет несовершеннолетнего и (или) семью, с которыми была организована индивидуальная профилактическая и реабилитационная работа, на патронатном контроле в течение года.