

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕЛОХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ГЛИНКОВСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «23» сентября 2017г. № 46

Об утверждении программы

«Комплексного развития социальной

инфраструктуры Белохолмского

сельского поселения Глинковского

района Смоленской области

на 2018 -2038годы».

            На основании Федерального закона от 29.12.2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городских округов», руководствуясь Уставом Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области, в целях обеспечения эффективного функционирования и развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской, для создания благоприятных условий жизнедеятельности населения Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области:

           ПОСТАНОВЛЯЮ:

1  . Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области на 2018-2038 годы.

2.Данное постановление и Программу опубликовать на официальном сайте Администрации Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава муниципального образования

Белохолмского сельского поселения

Глинковского района Смоленской области О.В.Терешкова

 Приложение

к постановлению

Администрации Белохолмкого сельского

Поселения Глинковского

района Смоленской области

от «23» сентября 2017 г. №46

**ПРОГРАММА**

**КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛОХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 - 2038 ГОДЫ**

**1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области на 2018 - 2038 годы (далее - Программа) |
| Основания для разработки Программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";- Федеральный закон от 29.12.2014 N 456-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 N 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов";- Генеральный план Белохолмского сельского поселения, утвержденный решением Белохолмского сельского поселения Совета депутатов от 27.09.2013 N 17 |
| Заказчик | Администрация Белохолмского сельского поселения,местонахождение: Смоленская область Глинковский район д.Белый Холм. ул.Школьная, д.1 |
| Основные разработчики Программы | Администрация Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области. |
| Исполнители Программы | Администрация Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области. |
| Цель Программы | Комплексное развитие социальной инфраструктуры Администрации Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области. |
| Задачи Программы | Обеспечение устойчивого развития территории Белохолмского сельского поселения; создание комплексных благоприятных социально-бытовых условий для проживания на территории Белохолмского сельского поселения; повышение качества жизни населения повышение качества предоставления услуг по благоустройству территории, развитие системы газоснабжения. |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий | Строительство новых объектов социальной инфраструктуры: футбольное поле, создание комплексных благоприятных социально-бытовых условий для проживания на территории Белохолмского сельского поселения, развитие системы газоснабжения. |
| Перечень основных мероприятий Программы | 1. Строительство стадиона.

2.Строительство кремационного комплекса с парком около д.Мончино.3.Строительство гостиниц д.Белый Холм, с.Дубосище, д.Ляхово.4.Строительство культурного выставочного центра д.Белыйй Холм.Строительство музея в д.Белый Холм, с.Дубосище, д.Ляхово5.Строителство лодочной станции в д.Першиково. 6.Благоустройство территории. |
| Сроки реализации Программы |  1 этап реализации -2018-2023 год,2 этап реализации – 2024- 2038 год |
| Объемы и источники финансирования | Программа предполагает финансирование за счет бюджетов всех уровней:Местный бюджет, Областной бюджет,Федеральный бюджет,Внебюджетные средства. |
| Важнейшие целевые показатели | 1.повышение качества жизни населения,2.формирование системы культурно-бытового обслуживания населения,3.создание оптимальных условий для развития всех видов хозяйственной деятельности, |
| Целевые индикаторы обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | 1. Обеспеченность населения спортивными объектами
2. Устройство объектов экологического, рыболовного, конноспортивного, краеведческого туризма.
3. Организация зон отдыха.
4. Создание музейных площадок.
 |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Повышение уровня благосостояния населения;повышение демографической ситуации в поселении;уменьшение уровня смертности и увеличение продолжительности жизни населении;бесперебойное и качественное водоснабжение населения; улучшение состояния автомобильных дорог; улучшение качества жизни населения. |

**2. Введение**

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития социальной инфраструктуры на территории Белохолмского сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области (далее – Программа) включает в себя объекты местного значения поселения, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры, содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу.

Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутри муниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

**3. Характеристика состояния социальной инфраструктуры**.

Белохолмское сельское поселение  входит в состав муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области. Административным центром Белохолмского сельского поселения является деревня Белый Холм, расположенная  от районного центра на расстоянии 23 км, от областного центра - на расстоянии 70 км.

Территория Белохолмского сельского поселения включает в себя 12 населенных пунктов (д.Белый Холм, д.Воротнино, д.Дубосище, с.Дубосище, д.Болотово, д.Козлово, д.Конщино, д.Ляхово, д.Орлово, д.Першиково, д.Тимошово, д.Хлопнино), где расположено 325 домовладений, в которых проживает 358 человек)*.*

***Характеристика населённых пунктов Белохолмского сельского поселения по численности населения по состоянию на 01.01.2017г.***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Наименование населенных пунктов | Площадь, га | Численность населения, чел |
| 1 | д. Белый Холм | 112,1 | 172 |
| 2 | д. Болотово | 27,6 | 0 |
| 3 | д. Воротнино | 8,4 | 1 |
| 4 | д. Дубосище | 75,4 | 18 |
| 5 | д. Козлово | 20,8 | 8 |
| 6 | д. Конщино | 36,0 | 4 |
| 7 | д. Ляхово | 28,0 | 3 |
| 8 | д. Орлово | 7,3 | 1 |
| 9 | д. Першиково | 11,5 | 6 |
| 10 | д. Тимошово | 25,8 | 2 |
| 11 | д. Хлопнино | 12,9 | 0 |
| 12 | С.Дубосище | 120,6 | 143 |
|  | **Итого** | **486,4** | **358** |

Границы Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области установлены законом Смоленской области от 2 декабря 2004 г. № 85-з (ред. от 29.04.2006г., 31.10.2011г.) «О наделении статусом муниципального района муниципального образования "Глинковский район" Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их соответствующим статусом».

Территория Белохолмского сельского поселения Глинковсокго района Смоленской области расположена в восточной части Глинковского района и граничит с на севере с Доброминским сельским поселением, на востоке – с Глинковским сельским поселением, на юго-востоке- с Болтутинским сельским поселением, на юге и юго-западе- с муниципальным образованием «Починковский район» Смоленской области, на западе – с муниципальным образованием «Кардымовский район» Смоленской области.

Площадь территории Белохолмского сельского поселения составляет 219,17 км2.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 123,6 км, в том числе с твердым покрытием - 15,6 км.

По территории Белохолмского сельского поселения проходит железная дорога Смоленск- Сухиничи.

В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственность и их целевого назначения.

 На территории сельского поселения наибольшее распространение имеют почвы дерново-подзолисты, дерново-подзолистые заболоченные, болотные низинные переходные и верховые, аллювиальные дерновые и аллювиальные болотные. Климат умеренно-континентальный, мягкий. Средняя температура января -9 гр. С, средняя температура июля +17 гр.С. Годовое количество осадков 650-700 мм.в год. На территории Белохолмского сельского поселения кроме сельскохозяйственных угодий находятся кустарники, леса, как правило смешанные из березы, ели, ольхи, реже с примесью осины, рябины и дуба. По террасам Днепра встречаются сосновые боры.

Водопользование на хозяйственно-питьевые нужды осуществляется из подземного горизонта при помощи скважин и колодцев.

Транспортная инфраструктура Белохолмского сельского поселения представлена автомобильным и железнодорожным транспортом. Транспортная сеть муниципального образования принимает нагрузку в направлении межрегиональных, внутриобластных и местных связей.

Каркас транспортной автомобильной сети поселения состоит из автомобильных дорог межмуниципального значения IV технической категории «Глинка-Дубосище-Добромино-Ердицы», «Глинка-Дубосище-Белый Холм-Немыкари», «Розовка-Козлово», автомобильных дорог местного значения, а также улично-дорожной сети населенных пунктов.

    На территории Белохолмского сельского поселения имеется большое количество памятников истории и культуры, памятников, погибшим воинам и жителям в годы ВОВ, которые ежегодно убираются и ремонтируются силами местной администрации для поддержания в нормальном состоянии. Всё это создает предпосылки для развития различных видов туризма.

**4.Предприятия и организации.**

На территории Белохолмского сельского поселения расположены следующие предприятия и организации:

 - Администрация Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области;

-Белохолмский  сельский Дом культуры;

- Белохолмская сельская библиотека;

- Дубосищенская сельская библиотека;

- ФАП д.Белый Холм;

- Почтовое отделение д.Белый Холм;

- Магазин Починковского РАЙПО в д. Белый Холм;

-Белохолмская основная общеобразовательная школа;

-ФАП с.Дубосище,

-Почтовое отделение с.Дубосище;

-Магазин Починковского РАЙПО в с.Дубосище;

-Магазин ИП Солдатов А.В. в с.Дубосище;

-Дубосищенская основная общеобразовательная школа.

 **4.1. Развитие отраслей социальной сферы.**

Прогнозом на 2017 год и на период до 2038 года определены следующие приоритеты социального развития Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области:

-повышение уровня жизни населения Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение жилищных условий Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Белохолмском сельском поселении Глинковского района Смоленской области;

- комплексное развитие поселения, на основе повышения инвестиционной привлекательности поселения.

**4.2.Малое и среднее предпринимательство**

На территории сельского поселения занимаются деятельностью 6 индивидуальных предпринимателей, с численностью работников 18 человек.

 Основные проблемы, требующие решения для развития малого и среднего предпринимательства следующие:

- недостаточное финансирование мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры малого предпринимательства;

- недостаточный уровень экономической грамотности предпринимателей;

- затрудненный доступ к финансовым ресурсам;

- нестабильность законодательства;

- недостаточный уровень предпринимательской культуры и активности, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов;

- затрудненный доступ субъектов малого предпринимательства к объектам технической инфраструктуры.

Существует ограниченность мест приложения труда, что влечёт за собой отток населения в трудоспособном возрасте.

 **4.3.** **Население и современная демографическая ситуация**

Численность населения – важнейший социально-экономический показатель. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, изменение его численности, характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. На сегодняшний день демографическая проблема – одна из важнейших социально-экономических проблем как для Глинковского района в целом, так и Белохолмского сельского поселения в частности.

Численность постоянного населения Ромодановского сельского поселения на 01.01.2017г. составила 358 человек.

 В поселении наблюдается незначительное стабильное естественное снижение численности населения.

Основными факторами, определяющими численность населения, является естественное движение или естественный прирост-убыль населения (складывающийся из показателей рождаемости и смертности) и механическое движение населения (миграция).

В последние годы показатели рождаемости и смертности в муниципальном образовании менее благоприятны, чем в среднем по району. Так, по данным статистики, в 2016 г. общее число родившихся составило 3 человека, общее число умерших 5 человек.

Естественный прирост остается главным фактором формирования демографической ситуации, отчасти он корректируется миграционным приростом, но величина его на сегодняшний день незначительна.

**Возрастная структура**

На протяжении длительного времени возрастная структура поселения характеризуется относительно высокой долей населения в трудоспособном возрасте.

Возрастная структура населения по данным на 01.01.2017 г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста. Так численность населения в трудоспособном возрасте по данным муниципального образования составляет 53 % от общей численности населения. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 17,03 % и 29,97 % соответственно.

**5. Культура**

Белохолмское сельское поселение Глинковского района Смоленской области, имея интересную историю обладает культурным потенциалом для развития сферы культуры и отдыха, развития туризма.

 Предоставление услуг населению в области культуры в Белохолмском сельском поселении осуществляют:

Таблица 2.Основные учреждения культуры

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Вместимость | Количество работающих чел. | Площадь, кв.м. | Состояние |
| 1 | Белохолмский СДК | 100 | 2 | 300 | Хорошее |
|  | Библиотека д.Белый Холм | 30 | 1 | 75 | Удовлетворительное |
|  | Библиотека с.Дубосище | 30 | 1 | 75 | Удовлетворительное |

Основными задачами в сфере культуры должны стать мероприятия популяризации туризма в сельской местности, что является следствием урбанизации и усиления у граждан усиления желания возврата к природе. Современное развитие сферы культуры должно идти не только по пути популяризации учреждений. Еще одним важным направлением должно стать просвещение населения в истории своего поселения, повышение исторической и культурной грамотности. Значительным направлением является проведение различных культурных мероприятий на базе существующих библиотеки, клубов, превращение библиотеки в информационный центр.

**6****. Система здравоохранения**

Система здравоохранения Ромодановского сельского поселения представлена одним фельдшерско-акушерским пунктом. Фельдшерско-акушерский пункт является лечебно-профилактическим учреждением, осуществляющим начальный (доврачебный) этап оказания медицинской помощи в сельской местности, поэтому в проекте не оценивается мощность подобных учреждений.

***Перечень объектов здравоохранения***

|  |  |
| --- | --- |
| *Наименование* | *Емкость по факту* |
| Белохолмский ФАП | 10 посещений в смену |
| Дубосищенский ФАП | 10 посещений в смену |

Население муниципального образования получает амбулаторно-поликлинические и стационарные услуги в районных учреждениях здравоохранения.

 **7.Бытовое обслуживание**

Обеспечение бытового обслуживания населения является важной задачей для органов местного самоуправления. Развитие системы объектов торговли, общественного питания, связи создает благоприятный инвестиционный климат, позволяя обеспечить достойные условия проживания местного населения и привлекаемых специалистов, что не может не оказать положительного воздействия на развитие экономики, в первую очередь, на отрасли, требующие привлечения внешних трудовых ресурсов, а также сократить отток населения.

На территории поселения действует 3 магазина, 2 отделения «Почта России». Уровень обеспеченности магазинами продовольственных и непродовольственных товаров соответствуют нормативному уровню.

 **8.Социальная защита населения**

В целях организации социального обслуживания и повышения качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми проект предусматривает размещение отделения социальной помощи на дому в д. Белый Холм и с.Дубосище.

***Мероприятия по развитию социальной защиты населения***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | Наименование населенного пункта | Этап реализации |
| Организация отделения социальной помощи на дому | д.Белый Холм | 2018-2038 |
| Организация отделения социальной помощи на дому | с.Дубосище | 2018-2038 |

 **9. Жилищный фонд и жилищное строительство**

В генеральном плане Белохолмского сельского поселения предполагается развитие малоэтажной индивидуальной жилой застройки с возможностью ведения личного подсобного хозяйства. Площадки под новое строительство были выбраны по результатам анализа территории с учетом и оценкой всех факторов.

Для нового жилищного строительства предлагается:

- малоэтажная (индивидуальная) жилая застройка, с участком до 0,02 га;

-коттеджная;

-усадебная;

-блокированная.

Новое жилищное строительство для постоянного населения будет вестись за счёт инвестиционных проектов на территориях нового освоения, а также реконструкции жилой застройки. Реализация проектных мероприятий не изменит структуру жилого фонда поселения, преобладающей так же останется индивидуальная застройка.

**10.Оценка эффективности мероприятий.**

 При оценке нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области не требуется изменений  по совершенствованию нормативно-правового и инфраструктурного развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы.

     Совокупность программных мероприятий при их полной реализации

позволит:

1.повысить качество жизни населения,

2.создать оптимальные условия для развития всех видов хозяйственной деятельности.

 **11.Целевые индикаторы Программы**

Целью Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения на 2017 - 2038 годы является обеспечение эффективного функционирования и развития социальной инфраструктуры Белохолмского сельского поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры городского округа.

Достижение цели и решение задачи Программы оцениваются целевыми показателями (индикаторами) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры:

1. Удельный вес жителей Белохолмского сельского поселения, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

2. Уровень обеспеченности населения Белохолмского сельского поселения спортивными залами.

3. Доля молодых граждан Белохолмского сельского поселения, принявших участие в мероприятиях государственной молодежной политики.

Планируемые значения индикаторов обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры по годам реализации по каждому мероприятию представлены в [таблице N 1](#P484) (приложение N 1 к Программе).

**12.Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

**Ожидаемые результаты**: за период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

* 1. Улучшение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения.
	2. Улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию.
	3. Привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения.
	4. Повышения благоустройства поселения.
	5. Формирования современного привлекательного имиджа поселения.
	6. Устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения. Реализация Программы позволит:
		1. Повысить качество жизни жителей Белохолмского сельского поселения.
		2. Привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни.
		3. Повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

 4)улучшить демографическую ситуацию в поселении;

 5)уменьшить уровень смертности и увеличить продолжительность жизни населении;

 6) улучшить состояние автомобильных дорог.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально- экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволит обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.